



# Представление о наркотиках в Центральной и Восточной Европе, а также в Центральной Азии: нужен пересмотр

## РЕЗЮМЕ

---

**Автор:** Раминта Штуйките

*Смотрите список всех участников и консультантов в полной версии документа.*

## Резюме отчета

Предвзятости и страхи, не всегда соответствующие фактам и понятию гуманности, окружают тему наркотиков. Однако эти предвзятости и страхи подкрепляются запретом наркотиков. Упрощенное, питаемое страхами мышление настолько глубоко укоренилось в умах и сердцах, что многие люди верят в правдивость заблуждений, не ставя под сомнение их обоснованность: все незаконные наркотики считаются злом, от которого нам нужно защищаться. Такие представления определяют то, как мы относимся к людям, столкнувшимся с наркотиками, они влияют на политики и весьма сильно отражаются на системах, которые должны решать проблему наркотиков. Таким образом, понимание эволюции, глубинных причин и влияния представлений и заблуждений о наркотиках является критически важным. Данный документ призван раскрыть эти аспекты. Важно отметить, что данное исследование дополняет два других справочных доклада, охватывающих вопросы наркополитики и незаконного оборота наркотиков, которые подготовлены для работы Комиссии региона Восточной Европы и Центральной Азии по наркополитике (EECADP). Данная аналитическая записка подробнее описывает вопросы здравоохранения как одной из тех сфер, на которую воздействуют представления и которая менее описана в двух других отчетах, не останавливаясь столь же подробно на системах правосудия или правоохранительной деятельности.

Наркотики присутствуют в Восточной Европе и Центральной Азии (ВЕЦА) веками и даже тысячелетиями. Их употребляют в пищу, используют в медицине, в ритуалах и/или в рекреационных целях. Однако в 20-м веке произошли значительные трансформации в употреблении наркотиков и их восприятии властями и обществами. В начале прошлого века героин и кокаин легально продавались в аптеках, но после запрета все изменилось. Многие сегодняшние информационно-идеологические установки и значительная стигматизация людей, употребляющих наркотики, равно как и самого их употребления, выросли из советских идеологических концепций 20-го века, например: важность ликвидации «общественного зла» — такого, как употребление наркотиков, общественный контроль для недопущения «общественного зла», изменение культуры во имя «просвещения» и классификация употребления наркотиков как чужеродного, западного явления. При этом тема наркотиков стала табуированной. После распада советского блока последовал рост употребления наркотиков и большая открытость. К концу 1990-х наркотики стали вызывать в обществе большую обеспокоенность. Понимание этого часто сопровождалось публичными моралистскими и популистскими предложениями по ужесточению нормативно-правовой базы и применению репрессивных мер. С этого момента страны пошли разными путями в сфере наркополитики. Россия и ряд других стран выбрали силовое решение, в то время как многие страны Центральной и Юго-восточной Европы, а также государства Балтии получили опыт и сделали выбор в пользу более сложных, сбалансированных, прагматичных и доказательных подходов, аналогичных применяемым в Европейском Союзе.

Профилактика употребления наркотиков, паллиативная помощь и лечение наркозависимости — вот сферы, самые основы которых были затронуты заблуждениями и страхами. В результате, работа в этих сферах основывается на том, что отдельными людьми считается действенными мерами, и вовсе не обязательно на том, что считают эффективным и нужным ученые и потребители услуг. Если говорить о профилактике, то выбрана была упрощенная парадигма «скажи наркотикам нет» — несмотря на то, что более чем 40-летний опыт США показал, что она не работает и отрицательно влияет на употребление наркотиков и связанные с ним риски (даже если родители и учителя верили, что такой подход эффективен). В сфере паллиативной помощи большинство стран региона по-прежнему недостаточно обеспечивают снятие болевого синдрома, неоправданно ограничивая использование морфина из-за опиоидофобии, распространенной среди медиков, пациентов и в обществе в целом. Существующие представления препятствуют применению доказательных способов лечения наркозависимости. Медицинская помощь людям с наркозависимостью сдвинулась к размытой границе между правоохранительной деятельностью и здравоохранением, т.е. между контролем и поддержкой людей. Ряд стран продолжают использовать доставшиеся им в наследство от Советского Союза реестры людей, употребляющих наркотики, распространяя и контролируя данные о них, ограничивая их возможности к трудоустройству, вождению транспортных средств или исполнению родительских обязанностей.

Кроме того, в восточной части региона большинство систем лечения наркозависимости не реформировались и не проходили оценивания, в то время как доказательные интервенции – такие, как снижение вреда и опиоидная заместительная терапия – продолжают подвергаться сомнениям и окружены мифами, несмотря на многократную проверку их эффективности.

Существующее в обществе представление о людях, употребляющих наркотики, не отражает всего многообразия этой категории населения: ошибочно считается, что именно наркотики являются определяющей характеристикой для их личности. В действительности же в своей жизни они выполняют разные роли и функции – они дети, родители, а также представители различных групп общества: люди искусства, студенты, банкиры, безработные. Однако с точки зрения общества люди, употребляющие наркотики, в худшем случае воспринимаются как преступники, чье место в тюрьме и в изоляции. В лучшем же случае их рассматривают как жертв наркотиков, нуждающихся в сострадании и лечении. Если речь идет о женщинах, такие взгляды и заблуждения оказываются особенно жесткими, даже среди медиков. Стереотипы подкрепляют мнение, будто все люди, употребляющие наркотики, имеют проблемы со здоровьем, социальным статусом и правосудием, подтверждая бытующее в обществе представление, что наркотики опасны, и что все, кто их употребляют, нуждаются в лечении, и лишь свободные от наркотиков люди могут быть полноценными членами общества и участниками общественных дискуссий. Однако статистика однозначна: большинство людей употребляют наркотики эпизодически и/или время от времени, скрывая свое употребление, и они не обязательно социально маргинализированы. Стереотипы существенно влияют на жизни людей, создавая препятствия для (ре)социализации и участия в формировании общественно-политического дискурса. Чтобы изменить эти стереотипы, снизить уровень стигматизации и отторжения, необходимо изменить язык наркополитики и услышать людей, употребляющих наркотики.

В общественной сфере пропаганда против наркотиков стала движущей силой для распространения убеждений, сформировавших моральную панику в обществе в целом и среди основных лидеров общественного мнения – СМИ, религиозных лидеров, политиков, полиции и даже работников образования. Употребление наркотиков рассматривается как признак морального разложения и угроза общественной безопасности, а потому заслуживает наказания. Нетерпимость к употреблению наркотиков является одним из ключевых мотивов пропаганды против наркотиков, который подпитывает нетерпимость к людям, употребляющим наркотики, а заодно и маргинализирует их семьи. Убеждения, основанные на моральной панике, привели к большой популярности в обществе и среди политиков идей карательной наркополитики с акцентом на силовых методах. Публичное обсуждение вопросов наркополитики и ее эффективности практически отсутствует. Выступать против наркотиков – это простое коммуникационное сообщение, способное приносить политическую популярность, и потому его продолжают эксплуатировать. И наоборот, высказывание альтернативных идей, уход от эмоциональной и идеологической риторики к рациональному, основанному на фактах анализу стигматизируется, но встречается все чаще, являясь важным примером того, как надо преодолевать предубеждения, инициировать новые дебаты о наркополитике и показывать, что люди, употребляющие наркотики, могут и должны предметно участвовать в обсуждении политики.

Нужны изменения, нужно обсуждать факты и ценности в контексте наркотиков. До начала такого обсуждения предстоит еще долгий путь. На этом пути информированные лидеры из числа правоохранителей, медиков, исследователей, политиков, активистов гражданского общества и т.д. могут помочь отделить факты от мифов и признать сложность вопроса. Поскольку у каждой страны свой собственный путь в культуре, политике и наркополитике, подходы и время, которые понадобятся, чтобы нарушить молчание, будут разными. В качестве первого шага следует согласовать принципы желаемой наркополитики. Для региона ВЕЦА могли бы быть адаптированы принципы, предложенные Глобальной комиссией по наркополитике (представленные в следующем разделе).



[secretary@ececacd.org](mailto:secretary@ececacd.org)

<http://ececacd.org>

